

DOI 10.36074/logos-12.08.2022.21

## ОПЛАТА ПОСЛУГ У СФЕРІ ІНФОРМАТИЗАЦІЇ: ДОТРИМАННЯ БЮДЖЕТНОГО ЗАКОНОДАВСТВА

ORCID ID: 0000-0001-6760-6021

Вашека Галина Володимирівна  
Державна аудиторська служба України

УКРАЇНА

Серед порушень бюджетного законодавства, перелік яких визначено статтею 116 Бюджетного кодексу України, необхідно виокремити взяття зобов'язань без відповідних бюджетних асигнувань, здійснення видатків бюджету чи надання кредитів з бюджету без встановлених бюджетних призначень або з перевищенням повноважень, встановлених цим Кодексом чи законом про Державний бюджет України.

Як свідчить практика діяльності органів державного фінансового контролю, і досі зустрічаються випадки взяття бюджетних зобов'язань та/або оплати послуг у сфері інформатизації за відсутності їх погодження з Генеральним державним замовником Національної програми інформатизації.

Розглянемо механізм оплати послуг у сфері інформатизації.

Відповідно до статті 48 Бюджетного кодексу України [1] розпорядники бюджетних коштів беруть бюджетні зобов'язання та здійснюють платежі тільки в межах бюджетних асигнувань, встановлених кошторисами, враховуючи необхідність виконання бюджетних зобов'язань минулих років; довгострокових зобов'язань за енергосервісом, узятих на облік органами Казначейства України; середньострокових зобов'язань у сфері охорони здоров'я; середньострокових зобов'язань за договорами на будівництво, реконструкцію, ремонт і утримання автомобільних доріг; щодо завдань (проектів) Національної програми інформатизації - після їх погодження з Генеральним державним замовником Національної програми інформатизації.

Національна програма інформатизації відповідно до статті 2 Закону України «Про Національну програму інформатизації» [2] включає Концепцію Національної програми інформатизації; сукупність державних програм з інформатизації; галузеві програми та проекти інформатизації; регіональні програми та проекти інформатизації; програми та проекти інформатизації органів місцевого самоврядування.

Статтями 18 і 19 Закону України «Про Національну програму інформатизації» [2] передбачено, що:

– регіональні програми та проекти інформатизації розробляються місцевими органами виконавчої влади як складова частина Національної програми інформатизації і погоджуються з Генеральним державним замовником Національної програми інформатизації;

– при формуванні регіональних програм інформатизації враховуються регіональні особливості загальнодержавних проектів інформатизації державних органів, а також регіональні аспекти галузевих програм інформатизації;

– програми та проекти інформатизації органів місцевого самоврядування формуються цими органами і повинні відповідати Національній програмі інформатизації, прийматися і виконуватися за погодженням із Генеральним державним замовником.

Відповідно до статті 10 цього ж закону Генеральним державним замовником Національної програми інформатизації є центральний орган виконавчої влади, визначений Президентом України.

На сьогодні функції Генерального державного замовника Національної програми інформатизації відповідно до Закону України «Про Національну програму інформатизації», Положення про Міністерство цифрової трансформації України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18.09.2019 № 856, виконує Міністерство цифрової трансформації України.

Механізм формування та виконання регіональної програми і проекту інформатизації визначено Порядком формування та виконання регіональної програми і проекту інформатизації, затвердженим постановою Кабінету Міністрів України від 12.04.2000 №644 .

Порядок проведення експертизи Національної програми інформатизації та окремих її завдань (проектів), затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 липня 2002 р. № 1048, регулює механізм проведення експертизи під час погодження завдань (проектів) інформатизації у передбачених законодавством випадках.

Методика визначення належності бюджетних програм до сфери інформатизації (далі – Методика) та Перелік кодів Національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", що визначають належність завдань, проектів (робіт) до сфери інформатизації (Національної програми інформатизації) (далі – Перелік кодів) затверджені наказом Міністерства цифрової трансформації України від 07.05.2020 № 67.

Пунктом 3 Розділу I Методики [3] передбачено, що органи державної влади та інші розпорядники бюджетних коштів погоджують з Генеральним державним замовником Національної програми інформатизації завдання, проекти (роботи) Національної програми інформатизації, які виконуються в межах бюджетних програм, що належать до сфери інформатизації або містять заходи інформатизації, та/або контракти (договори) на їх виконання відповідно до статті 48 Бюджетного кодексу України та Положення про формування та виконання Національної програми інформатизації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31.08.1998 №1352.

Ознаки належності бюджетних програм до сфери інформатизації визначені у розділі II Методики. Так, відповідно до пункту 2 Розділу II Методики [3] встановлено, що до завдань, проектів (робіт) у сфері інформатизації (Національної програми інформатизації) належать завдання, проекти (роботи), що виконуються в межах бюджетних програм або здійснюються в інтересах органів державної влади та інших розпорядників бюджетних коштів і відповідають кодам Національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", затвердженого наказом Міністерства економічного розвитку і торгівлі України від 23.12.2015 року № 1749, що наведені у Переліку кодів Національного класифікатора України ДК 021:2015 "Єдиний закупівельний словник", що визначають належність завдань, проектів (робіт) до сфери інформатизації (Національної програми інформатизації)

Наказом Міністерства цифрової трансформації України від 13.06.2022 №51 (zareєстровано в Міністерстві юстиції України 20 червня 2022 р. за №679/38015) додаток до Методики викладено в новій редакції.

До нового Переліку кодів [4] віднесено наступні позиції :

- комп'ютерне обладнання та приладдя (код CPV30200000-1);
- системи відео спостереження (код CPV32323500-8);

- мережі (код CPV32400000-7 (крім 32440000-9));
- комутаційні щити (код CPV32540000-0);
- комунікаційне обладнання (код CPV32570000-9);
- інформаційне обладнання (код CPV32580000-2);
- системи керування, контролю, зв'язку та комп'ютерні системи (код CPV35710000-4);
- пакети програмного забезпечення та інформаційні системи(код CPV48000000-8);
- архітектурні та супутні послуги(код CPV 71200000-0\*\*);
- інженерні послуги(код CPV 71300000-1\*\*);
- послуги у сфері інформаційних технологій: консультування, розробка програмного забезпечення, послуги мережі Інтернет і послуги з підтримки(код CPV 72000000-5);
- послуги у сфері наукових досліджень та експериментальних розробок(код CPV 73100000-3\*\*\*);
- консультаційні послуги у сфері НДДКР(код CPV 73200000-4\*\*\*);
- проектування та виконання НДДКР (код CPV 73300000-5\*\*\*).

Примітка \*\* застосовується у разі якщо при розробленні проектно-кошторисної документації об'єкта будівництва та/або при виконанні будівельних робіт передбачаються технічні, технологічні, інженерні рішення інформатизації та/або їх кошторисна вартість, за умови, що вартість таких складових дорівнює або перевищує суму, наведену в пункті 13 Положення про формування та виконання Національної програми інформатизації, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 31 серпня 1998 року N 1352 (у редакції постанови Кабінету Міністрів України від 01 червня 2011 року N 582) , Примітка \*\*\* - у разі якщо послуги належать до сфер інформаційних систем, інформаційних технологій, програмного забезпечення або містять в складі роботи або послуги у сфері інформатизації [4].

Дотримання вимог бюджетного законодавства та нормативно-правових актів з питань інформатизації дозволить уникнути порушень, які досить часто зустрічаються на практиці.

### Список використаних джерел:

- [1] Бюджетний кодекс України (Закон України). №2456-VI (2010). Вилучено з <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/2456-17>.
- [2] Про Національну програму інформатизації (Закон України). №74/98-ВР (1998). Вилучено з <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/74/98-%D0%B2%D1%80#Text>.
- [3] Про затвердження Методики визначення належності бюджетних програм до сфери інформатизації (наказ Міністерства цифрової трансформації України). №67 (2021). Вилучено з <https://zakon.rada.gov.ua/laws/show/z0459-20#n7>.
- [4] Про внесення змін у додаток до Методики визначення належності бюджетних програм до сфери інформатизації (наказ Міністерства цифрової трансформації України). №51 (2022). Вилучено з <https://ips.ligazakon.net/document/re38015?an=1>.